

Положение
о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов,
принятых Тюменской областной Думой

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления в Тюменской областной Думе (далее – областная Дума) мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых областной Думой (далее – нормативный правовой акт).

1.2. Правовой основой мониторинга правоприменения нормативных правовых актов являются Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Тюменской области, а также настоящее Положение.

1.3. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов (далее – мониторинг) предусматривает систематическую комплексную плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов и разработки предложений по их дальнейшему совершенствованию.

1.4. Основными целями мониторинга являются обеспечение реализации и совершенствование нормативных правовых актов и процесса нормотворчества в Тюменской областной Думе.

1.5. Задачи мониторинга:

- получение, обобщение и анализ информации об исполнении нормативных правовых актов;
- анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов результатам правового регулирования, запланированным при их принятии;
- выявление в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов;
- приведение нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;
- выявление не востребуемых или неприменимых на практике положений нормативных правовых актов, противоречий, пробелов, дублирования в правовом регулировании;
- оценка эффективности действия нормативного правового акта;
- разработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов.

2. Планирование мониторинга

2.1. Мониторинг осуществляется на основании плана Тюменской областной Думы о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов

(далее – план мониторинга), который утверждается постановлением областной Думы на очередной год.

2.2. В целях подготовки предложений в план мониторинга заместители председателя областной Думы в соответствии с их компетенцией по координации работы областной Думы по отдельным направлениям Стратегии деятельности Тюменской областной Думы пятого созыва проводят консультации с председателями комитетов (постоянной комиссии), депутатами областной Думы, иными субъектами права законодательной инициативы в областной Думе.

Разработанные в ходе консультаций предложения заместители председателя областной Думы направляют в соответствующий комитет (постоянную комиссию) для рассмотрения.

2.3. Комитеты (постоянная комиссия) областной Думы рассматривают данные предложения и принимают решение о включении в проект плана мониторинга, как правило, не более одного нормативного правового акта.

2.4. Отдел организационного обеспечения заседаний областной Думы на основании решений комитетов (постоянной комиссии) областной Думы готовит в установленном порядке проект постановления областной Думы о плане мониторинга на очередной год и представляет его руководителю аппарата областной Думы.

2.5. Руководитель аппарата областной Думы направляет проект постановления областной Думы о плане мониторинга на очередной год председателю областной Думы для рассмотрения.

2.6. Председатель областной Думы рассматривает проект постановления областной Думы о плане мониторинга на очередной год и вносит его в установленном порядке на заседание областной Думы.

3. Осуществление мониторинга

3.1. Мониторинг осуществляется структурными подразделениями аппарата областной Думы с учетом направлений их деятельности.

3.2. В целях организации мониторинга конкретного нормативного правового акта в соответствии с планом мониторинга разрабатывается и утверждается распоряжением председателя областной Думы план организационно-технических и исследовательских мероприятий, контроль за реализацию которого возлагается на заместителя председателя областной Думы, координирующего соответствующее направление Стратегии деятельности Тюменской областной Думы.

3.3. В ходе проведения мониторинга структурные подразделения аппарата областной Думы в рамках своей компетенции осуществляют сбор, обобщение, предварительную оценку информации в сфере действия нормативного правового акта:

- о внесенных и планируемых изменениях федерального законодательства;

- постановлениях, определениях Конституционного Суда Российской Федерации по делам о проверке конституционности нормативных правовых актов;

- решениях, иных судебных актах судов общей юрисдикции, арбитражных судов по делам об оспаривании нормативного правового акта, в том числе о наличии (отсутствии) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителя в связи

с отношениями, регулируемые нормативным правовым актом, и основания их принятия;

- протестах и представлениях органов прокуратуры, требованиях об изменении нормативного правового акта;
- экспертных заключениях Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов;
- рекомендациях депутатских слушаний;
- письмах, иной информации государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам, возникающим в правоприменительной практике;
- данных социологических исследований, в том числе экспертных опросов и опросов общественного мнения по вопросам содержания и действия нормативных правовых актов;
- нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих сходные отношения;
- практике реализации нормативных правовых актов органами местного самоуправления Тюменской области;
- финансовой обеспеченности реализации нормативного правового акта;
- обращениях граждан и юридических лиц по вопросам реализации нормативного правового акта, в том числе обращения по вопросам его разъяснения;
- проблемах, обсуждаемых в СМИ в связи с действием нормативного правового акта;
- иной информации по вопросам применения нормативного правового акта.

3.4. Предварительная оценка информации, собранной и обобщенной структурным подразделением, осуществляется в соответствии с компетенцией структурного подразделения с учетом следующих показателей:

- соответствие нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Тюменской области, законам и иным нормативным правовым актам Тюменской области;
- наличие (отсутствие), целесообразность изменения нормативных правовых актов Тюменской области, необходимых для реализации нормативного правового акта;
- соответствие правоприменительной практики требованиям нормативного правового акта;
- наличие недостатков правового регулирования (юридические коллизии, дублирование правового регулирования общественных отношений, пробелы, наличие недействующих норм, недостатки юридико-технического характера);
- наличие (отсутствие) коррупциогенных факторов;
- наличие (отсутствие) обращений по вопросам разъяснения положений нормативного правового акта;
- наличие (отсутствие) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, регулируемые нормативным правовым актом, и основания их принятия;
- наличие (отсутствие) материальной основы для реализации нормативного правового акта, в том числе объем финансирования, предусмотренный законом Тюменской области о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;
- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативного правового акта.

3.5. На основании собранной, обобщенной и оцененной информации структурные подразделения формулируют и направляют в правовое управление аргументированные предложения о целесообразности принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Тюменской области, а также (при необходимости) предложения в планы мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, и мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

3.6. Правовое управление готовит с учетом настоящего Положения и направляет на имя заместителя председателя областной Думы обоснованное заключение о результатах мониторинга нормативного правового акта, целесообразности принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов, необходимости организации мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, и мониторинга правоприменения федерального нормативного правового акта в Российской Федерации.

3.7. Заместители председателя областной Думы с учетом заключения правового управления направляют в соответствующий комитет (постоянную комиссию) областной Думы информацию о результатах мониторинга нормативного правового акта, вносят предложения о принятии, изменении или признании утратившими силу нормативных правовых актов, об изменении или дополнении плана законопроектных работ областной Думы, а также (при необходимости) предложения в планы мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, и мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

3.8. Аппараты комитетов (постоянной комиссии) областной Думы обеспечивают рассмотрение предложений заместителей председателя областной Думы, готовят проект решения комитета (постоянной комиссии) областной Думы:

- о необходимости принятия, изменения или признания утратившим силу нормативного правового акта;
- изменении или дополнении плана законопроектных работ областной Думы;
- предложениях к проекту плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой;
- предложениях к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

3.9. Правовое управление на основании решений комитетов (постоянной комиссии) областной Думы готовит предложения к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации и до 15 мая текущего года направляет их председателю областной Думы для рассмотрения.

Председатель областной Думы рассматривает поступившие предложения и до 1 июня текущего года направляет их в Министерство юстиции Российской Федерации.

3.10. Информация о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых областной Думой, отражается в отчетах о работе комитетов (постоянной комиссии) областной Думы за год, отчете о работе областной Думы за год, размещается на официальном портале областной Думы в сети Интернет, направляется для опубликования в Парламентскую газету «Тюменские известия», в иные государственные и муниципальные средства массовой информации Тюменской области.